

都市における市民農園の現状と役割について～神戸市を事例として～

神戸芸術工科大学デザイン学部環境・建築デザイン学科

飯沼 一磨

1. 研究の背景

近年、家庭菜園や、市民農園、農家開設による体験農園、定年帰農などがブームとなっており、建築雑誌やテレビなどでも畑付きの住宅が紹介されるようになった。都心に近く、スーパー やコンビニで野菜などの作物を手に入れられるにも関わらず、なぜ再び「農」や「食」が見直されるようになったのだろうか。

消費者は安心・安全な食への関心を高めている一方で国内農業は農業就業人口の低下や耕作放棄地の増加に歯止めがかからず、農業を主力産業とする農村は限界集落問題が発生するなど、日本の農業・農村は危機的な状況に立たされている。

農業・農村の多面的機能を考慮すれば、それらの衰退は農村住民のみならず、都市住民を含めた問題であり、都市と郊外を結び、レクリエーション等の余暇活動として行う農作物の栽培、農作業を通じた教育、障害者・高齢者対策への関心が高まるなど都市と農村の交流をすすめることが強く求められている。

その解決手法の一つとして、消費者が市民農園を利用することによって農業への理解を深め、ライフスタイルにおける農と食の価値を高める手法に注目が集まっている。

2 研究の動機と目的

前述した社会的背景や、現状を踏まえて、研究の分野でも市民農園についての一定の研究の蓄積がある。これまでの研究は二つの系統に大別される。一つは、研究の初期になされたもので、西ドイツを中心とする外国の“市民農園”の事例の紹介に力点を置き、その日本への導入を考えたものである。もう一つは、日本の市民農園を対象とし、面積、施設、運営形態などの紹介や、多面的な役割のある市民農園のあるひとつの特徴に焦点を当てて利用者の一般的評価を調査したものである。

本研究は後者に属するものである。これまでこの分野での研究は、ある一つの農園や集落・地域の市民農園を対象に、利用者の利用目的や利用後の評価の調査にとどまっていた。そこで、本研究では、開設数の増えている市民農園を空間分析を中心に現状と実態を調査し、利用者に聞き取り調査を行うことで市民農園に対する意識を具体的に明らかにすることで、今後開設される際の一資料を提供するものである。

本研究が明らかにしてしまうとは、

1. 市民農園利用による利用者の現状
2. 市民農園の実態と現状

である。

3 神戸市における主な市民農園の分布

現在神戸市には 52 の市民農園が開設されており以下の通りである。

北区

- 星和台農園
- 原野第 1 農園
- 原野第 2 農園
- 切畠第 1 農園
- 二郎農園
- 山田おうごふれあい農園
- 藍那中谷農園
- 坂本第 1 農園
- 八多グリーンヴィレッジ
- 風キャビン農園
- おおぞうコミュニティファーム神付ふるさと村
- けんこう農園
- 東農園
- たのしみ農園

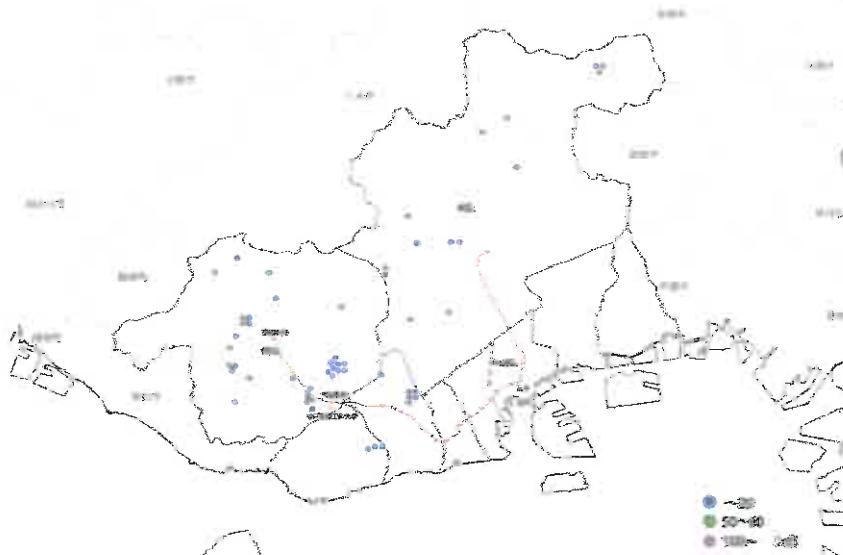
西区

- 堅田笠川農園
- 堅田いきがい農園
- 堅田ふれあい農園
- 木見農園
- 神出 A 農園
- 神出ファームビレッジ
- 平成村市民農園
- 小寺市民農園
- 魚住園
- かすがファーム
- 貸農園 ともだち
- 緑が丘園
- 古神園
- 吹神園
- 学園農園
- 楽農園

- 太山寺園
- 伊川谷駅南農園
- 伊川谷駅前農園
- 井吹東農園
- 前開森の農園
- 学園北農園
- 前開農園
- 前開石戸農園
- 小寺ゆう農園
- 長坂農園
- 春日農園
- ピースファーム
- 鷺尾農園

須磨・垂水区

- 岡農園
- 松本農園
- 向坂農園
- 清ヶ原農園
- 宮ノ下農園
- 白川農園
- 下畠森本農園
- 下畠前田農園
- 下畠萬原農園



都市生活者と市民農園との関わりを調べるため、前述した 52 の市民農園の中から実際に足を運んで調査することのできた 50 の市民農園を対象に分類を行う。

また、聞き取り調査によって得られた情報を整理し、市民農園の現状と、都市と郊外の関係について考察する。

市民農園の調査分類

神戸市の市民農園の空間構成として平面構成、立地構成、市民農園の進入口構成、道路境界線の要素について調査・分類した結果(表 1)、平面・接道構成は一つの道路の接している構成のもの(39)、立地構成は水平地のもの(42)

進入口の種類では、進入口が一つ(43)、道路との境界は特に要素が無い(47)の組み合わせが最も多くみられた。

各区毎に分類したものを見下す。

平面構成

1つの道路に接している構成	39
複数の道路上に接している構成	10
旗竿敷地構成	1

立地条件

高低差のない農園	42
高低差のある農園	8

市民農園の進入口

1つ	2つ以上	複数
43	5	2

道路境界の要素

境界に要素無し	47	生垣	1	フェンス	2

市民農園の実態

調査を進めるにあたって、利用者の農園に対する要望や市民農園に対する意見を近隣住民にヒヤリングすることができた。そこから考えることのできる管理・運営という観点から市民農園がもたらす外部効果についてまとめる。

1. 農園利用者による問題

農地利用上の問題として、手入れが行き届かないことによる雑草や虫の発生、扱いが良くないことによる堆肥の臭いや農薬の飛散がある。市民農園を限定して指摘することはできないが、農園利用者の間でも問題とされていた意見である。

これらは、農園利用者の技術的問題にも起因するが、農園利用者同士だけでなく農園の近隣住民への配慮の欠落が根底にあるとみられる。

さらに、農園利用の際に駐車場の設備が整っていない農園では、自家用車での来園による騒音や路上駐車、また農園の近隣へのゴミの投棄が指摘されている。

一方で、街灯の少ない地域にある市民農園では、夜間に農園の利用者がいることで防犯につながるというような意見もあり、一概に負の外部効果だけではないことも分かった。

2. 農園管理者による問題

農園管理者は先に述べたような利用者による近隣への迷惑行為に対処すべく、多くの場合その農園独自の利用規則などを設けている。しかし、個人開設の農園が多く利用規則に違反したとしても罰が科せられることは稀である。また、管理者が農園を視察することもほとんどない。

よって、契約関係にある管理者と農園利用者の間でモラルハザードが起きているといえる。

さらに、農園利用者の応募・決定方法にも問題があるといえる。序章でも記述したように市民農園は年々開設数が増えてきている。各市民農園には、区画以上の応募があるものの、これに対して原則として抽選によって利用者を決定しており、きちんと農園の手入れができる人を優先する等の工夫はされていない。

3. 制度と利用料金による問題

前述したように市民農園人気に伴い、利用者抽選の倍率が上昇しているため、知人の名義を借りて複数応募する行為が横行しているという意見を得た。そうした中では複数区画に当選し、何区画も利用するうちに、一人では手に負えなくなり、耕作を放棄するケースがある。これは、一区画の料金が安い農園においてこの問題が多い。

現在、開設される市民農園のほとんどの用地が私有地農地である。農地所有者は利用料金を収入+固定資産税+水道代(その他設備費)で設定している場合が多い。農園を借りた利用

者の中で「安い」という意見を多く聞くことができ、人気が集まる農園の理由の一つとして料金設定が重要な項目のであるといえる。

これを踏まえると、収入を得られる農地所有者と安価で農園を借りられる利用者は効用を得るのに対して、その周辺住民だけが市民農園による負の外部効果の増大という損失を被っている。

今後、都市に市民農園を開設する場合には最も取り組まなければならない項目である。

4. 農園に対する偏見の問題

近隣住民は、都市中心部に働きに行く人の家族が多くみられた。荒れた農地、整理されていない道具、掘立小屋のような簡易休憩所など、農地そのものに触れる機会が無く、興味関心が少ない人にとって、その様子は決して心地の良い景観ではなく、農園そのものを「汚い」「悪い環境」などというようなイメージを持っている人の割合が非常に多かった。

一方で、市民農園を利用する人はほとんどがかつて都市中心部で働いていたサラリーマンが退職後に市民農園を始める人が多いということも調査できたが、本研究ではその因果関係については解説にまで至らなかった。

問題番号	問題文	選択肢	回答
1.	お年玉	お年玉	お年玉
2.	お年玉の金額	1万円	1万円
3.	お年玉の金額	2万円	2万円
4.	お年玉の金額	3万円	3万円
5.	お年玉の金額	4万円	4万円
6.	お年玉の金額	5万円	5万円
7.	お年玉の金額	6万円	6万円
8.	お年玉の金額	7万円	7万円
9.	お年玉の金額	8万円	8万円
10.	お年玉の金額	9万円	9万円
11.	お年玉の金額	10万円	10万円
12.	お年玉の金額	11万円	11万円
13.	お年玉の金額	12万円	12万円
14.	お年玉の金額	13万円	13万円
15.	お年玉の金額	14万円	14万円
16.	お年玉の金額	15万円	15万円
17.	お年玉の金額	16万円	16万円
18.	お年玉の金額	17万円	17万円
19.	お年玉の金額	18万円	18万円
20.	お年玉の金額	19万円	19万円
21.	お年玉の金額	20万円	20万円
22.	お年玉の金額	21万円	21万円
23.	お年玉の金額	22万円	22万円
24.	お年玉の金額	23万円	23万円
25.	お年玉の金額	24万円	24万円
26.	お年玉の金額	25万円	25万円
27.	お年玉の金額	26万円	26万円
28.	お年玉の金額	27万円	27万円
29.	お年玉の金額	28万円	28万円
30.	お年玉の金額	29万円	29万円
31.	お年玉の金額	30万円	30万円
32.	お年玉の金額	31万円	31万円
33.	お年玉の金額	32万円	32万円
34.	お年玉の金額	33万円	33万円
35.	お年玉の金額	34万円	34万円
36.	お年玉の金額	35万円	35万円
37.	お年玉の金額	36万円	36万円
38.	お年玉の金額	37万円	37万円
39.	お年玉の金額	38万円	38万円
40.	お年玉の金額	39万円	39万円
41.	お年玉の金額	40万円	40万円
42.	お年玉の金額	41万円	41万円
43.	お年玉の金額	42万円	42万円
44.	お年玉の金額	43万円	43万円
45.	お年玉の金額	44万円	44万円
46.	お年玉の金額	45万円	45万円
47.	お年玉の金額	46万円	46万円
48.	お年玉の金額	47万円	47万円
49.	お年玉の金額	48万円	48万円
50.	お年玉の金額	49万円	49万円
51.	お年玉の金額	50万円	50万円
52.	お年玉の金額	51万円	51万円
53.	お年玉の金額	52万円	52万円
54.	お年玉の金額	53万円	53万円
55.	お年玉の金額	54万円	54万円
56.	お年玉の金額	55万円	55万円
57.	お年玉の金額	56万円	56万円
58.	お年玉の金額	57万円	57万円
59.	お年玉の金額	58万円	58万円
60.	お年玉の金額	59万円	59万円
61.	お年玉の金額	60万円	60万円
62.	お年玉の金額	61万円	61万円
63.	お年玉の金額	62万円	62万円
64.	お年玉の金額	63万円	63万円
65.	お年玉の金額	64万円	64万円
66.	お年玉の金額	65万円	65万円
67.	お年玉の金額	66万円	66万円
68.	お年玉の金額	67万円	67万円
69.	お年玉の金額	68万円	68万円
70.	お年玉の金額	69万円	69万円
71.	お年玉の金額	70万円	70万円
72.	お年玉の金額	71万円	71万円
73.	お年玉の金額	72万円	72万円
74.	お年玉の金額	73万円	73万円
75.	お年玉の金額	74万円	74万円
76.	お年玉の金額	75万円	75万円
77.	お年玉の金額	76万円	76万円
78.	お年玉の金額	77万円	77万円
79.	お年玉の金額	78万円	78万円
80.	お年玉の金額	79万円	79万円
81.	お年玉の金額	80万円	80万円
82.	お年玉の金額	81万円	81万円
83.	お年玉の金額	82万円	82万円
84.	お年玉の金額	83万円	83万円
85.	お年玉の金額	84万円	84万円
86.	お年玉の金額	85万円	85万円
87.	お年玉の金額	86万円	86万円
88.	お年玉の金額	87万円	87万円
89.	お年玉の金額	88万円	88万円
90.	お年玉の金額	89万円	89万円
91.	お年玉の金額	90万円	90万円
92.	お年玉の金額	91万円	91万円
93.	お年玉の金額	92万円	92万円
94.	お年玉の金額	93万円	93万円
95.	お年玉の金額	94万円	94万円
96.	お年玉の金額	95万円	95万円
97.	お年玉の金額	96万円	96万円
98.	お年玉の金額	97万円	97万円
99.	お年玉の金額	98万円	98万円
100.	お年玉の金額	99万円	99万円
101.	お年玉の金額	100万円	100万円